Обоснование необходимости издания
Указа Президента Республики Беларусь «О создании учреждения»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О создании учреждения» (далее – проект) подготовлен в связи с объективной необходимостью создания в стране института государственного жилищного надзора за порядком содержания и эксплуатации жилищного фонда, управления общим имуществом совместного домовладения и предоставлением (организацией предоставления государственным заказчиком) гражданам жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества, соответствующего современным требованиям.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор уровня нормативного правового акта обусловлен компетенцией Главы государства на принятие соответствующих решений.

Имеется также необходимость внесения соответствующих дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» и ПИКоАП.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом предусматривается создание в структуре Министерства жилищно-коммунального хозяйства государственного учреждения «Государственный жилищный надзор», наделение учреждения полномочиями надзора за эксплуатационной надежностью жилищного фонда и соблюдением установленного порядка эксплуатации жилищного фонда, управления общим имуществом совместного домовладения и оказания (организации оказания государственными заказчиками и организациями собственников, иными организациями) жилищно-коммунальных услуг независимо от формы собственности и способа

управления общим имуществом совместного домовладения, источников финансирования оказываемых жилищно-коммунальных услуг.

Проектом предлагается определить основные вопросы в создании и функционировании учреждения, источники финансирования (бюджетные средства, целевые отчисления организаций).

При этом полномочия на утверждение положения о государственном жилищном надзоре, а также установление порядка финансирования деятельности, формирования и утверждения сметы расходов на содержание учреждения предлагается делегировать Совету Министров Республики Беларусь.

На сегодняшний день в сфере эксплуатации и управления жилищным фондом, предоставления гражданам жилищно-коммунальных услуг отсутствует координирующий контрольный (надзорный) орган. Предлагается создание государственного учреждения, в функции которого будут входить вопросы, не охваченные иными надзорными органами. Жилищному надзору будут подлежать взаимоотношения юридических (вне зависимости от формы собственности) и физических лиц в процессе содержания, управления и эксплуатации жилищного фонда (вне зависимости от способа управления общим имуществом и ведомственной принадлежности), предоставления жилищно-коммунальных услуг. Основной задачей жилищного надзора будет являться предупреждение, выявление и пресечение нарушений участниками (включая местные исполнительные и распорядительные органы, ТС и ЖСПК) установленных в соответствии с жилищным законодательством требований к использованию и сохранности жилищного фонда, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению жилищно-коммунальных услуг, требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, порядку перерасчета платы за неоказание или некачественное оказание жилищно-коммунальных, требований к предоставлению арендных жилых помещений и жилых помещений социального использования, требований к порядку размещения информации, ее объему и достоверности.

В этой связи предлагается дополнить перечень контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта проанализирован Жилищный Кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг», Указы Президента Республики Беларусь от 23 июня 1998 г. № 327 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Президентом Республики Беларусь проектов правовых актов», от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Проведенный анализ названных актов законодательства показал, что проект соотносится с актами законодательства, относящимися к предмету правового регулирования проекта.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – статья 20 Жилищного кодекса РФ определяет государственный жилищный надзор как одно из направлений контроля в системе жилищно-коммунального хозяйства. Постановлением Правительства утверждено положение о государственном жилищном надзоре, которым определены задачи государственного жилищного надзора, требования к его организации, порядок его осуществления и взаимодействия государственных органов.

Государственный жилищный надзор осуществляют жилищные инспекции субъектов федерации.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – указанные акты отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – указанные акты отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – проект не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Положения проекта направлены на совершенствование функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства и предоставления гражданам жилищно-коммунальных услуг, организации надзора за сохранением эксплуатационной надежности жилищного фонда и своевременным и эффективным выполнением организациями и должностными лицами требований законодательства в части содержания и эксплуатации жилищного фонда, управления общим имуществом совместного домовладения.

Основной целью подготовки проекта Указа является создание действенного механизма контроля над обеспечением гражданина, как собственника жилья и потребителя жилищно-коммунальных услуг, полным, своевременным и качественным спектром необходимых для безопасной эксплуатации жилья услуг (работ), соблюдением местными органами власти и государственных заказчиков жилищно-коммунальных услуг требований законодательства, путем создания государственного учреждения «Государственный жилищный надзор» и разделения производственной и надзорной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Финансирование расходов на создание и содержание учреждения предлагается осуществлять за счет целевых отчислений организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги (далее – организации), включая организаций собственников, вне зависимости от формы собственности юридического лица и способа управления общим имуществом совместного домовладения.

Издание данного проекта Указа не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных

элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь «О создании учреждения» потребуется принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь, утверждающего положение о государственном жилищном надзоре в Республике Беларусь, а также определяющее порядок финансирования расходов на создание и содержание государственного учреждения «Государственный жилищный надзор» и порядке формирования целевых отчислений организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, на финансирование этих расходов.

Также подлежит утверждению Устав государственного учреждения «Государственный жилищный надзор».

Первый Заместитель Министра
Жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь Г.А.Трубило

5 мая 2020 г.